

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
OPĆINA KAKANJ
-OPĆINSKO VIJEĆE -**

PRIJEDLOG

**Broj: 01/1-_____20
Kakanj, _____2020. godine**

O D L U K A

o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva

OBRADIVAČ: Služba civilne zaštite Općine Kakanj

PREDLAGAČ: Općinski načelnik

RAZMATRA I USVAJA: Općinsko vijeće Kakanj

Kakanj, August – 2020. godine

Na osnovu člana 16. stav 1. tačka 1) i člana 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine F BiH“, broj: 64/09), člana 16. stav (1) Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), člana 8., 13. i 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 18. stav 2. i člana 24. Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08), Općinsko vijeće na __. sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijelo je

O D L U K U

o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva

I – OPĆE ODREDBE

Član 1.

Prava, obaveze i odgovornosti utvrđene ovom Odlukom odnose se na pravna i fizička lica, građane, organe uprave, vlasnike i zakupce stambenih, pomoćnih i industrijskih objekata, poljoprivrednog zemljišta.

Član 2.

Ovom odlukom utvrđuju se mjere i postupci zaštite od požara na otvorenom poljoprivrednom i šumskom području, trasama elektroenergetskih vodova i trasama cestovnih i željezničkih komunikacija, te na javnim površinama i okućnicama u naseljima pri spaljivanju suhe trave, ostataka od usjeva, suhog žbunja, korova, rastinja i biljnih otpadaka u slučajevima kada bi propuštanje tih mjera nanijelo štetu poljoprivrednim i ratarskim kulturama, nasadima, vinogradima, voćnjacima, šumama, nadzemnim elektroenergetskim, komunikacijskim i plinskim instalacijama i uređajima, ogradama i zgradama od zapaljivog materijala i ugrozilo odvijanje cestovnog prometa stvaranjem dimnih zavjesa, te zabrana spaljivanja određenih vrsta predmeta; organizacija i funkcionisanje vatrogasnih jedinica, organizacija vatrogasnih intervencija, ovlaštenja za vršenje nadzora nad provođenjem odredbi ove odluke i kaznene odredbe.

Član 3.

Pojmovi koji se koriste u ovoj Odluci imaju slijedeća značenja:

- 1) **Sagorijevanje (gorenje)** je fizičko – hemijski proces spajanja zapaljive materije i oksidatora pri čemu se oslobađa toplota, emituje dim i gasovi sagorijevanja popraćeni plamenom ili vidljivom svjetlošću;
- 2) **Vatra** je kontrolirano samoodrživo sagorijevanje koje je namjerno izazvano da bi se stvorili korisni efekti, čije je širenje u prostoru i vremenu kontrolirano;
- 3) **Požar** je nekontrolirano, samoodrživo sagorijevanje koje se nekontrolirano širi u prostoru i vremenu;
- 4) **Eksplozija** je iznenadna ekspanzija gasa koja može proizaći iz brze reakcije oksidacije ili raspada, sa ili bez porasta temperature i koja može dovesti do pojave požara;
- 5) **Zapaljive materije** su čvrste, tečne i gasovite materije koje se pale pod dejstvom izvora paljenja;
- 6) **Eksplozivne materije** predstavljaju gasovite, tečne i čvrste hemijske materije, jedinjenja ili smjese koje se pod uticajem određenog impulsa razlažu u veoma kratkom vremenskom intervalu, uz oslobađanje velike količine gasova i toplotne energije;
- 7) **Opasne materije** predstavljaju one materije koje u svim formama postojanja i svim uslovima korištenja svojim negativnim karakteristikama, kao što su: eksplozivnost, zapaljivost, korozivnost, otrovnost, radioaktivnost i dr., mogu biti uzročnik različitih štetnih dejstava i opasnosti po zdravlje ljudi, oštećenja ili uništenja materijalnih dobara usljed razarajućeg, termičkog ili fiziološkog dejstva, te ugrožavanje radne i životne sredine;

- 8) **Požarna opasnost** je mogućnost ozljede i/ili oštećenja kao posljedica požara;
- 9) **Požarna otpornost** je sposobnost objekta da ispuni, u definiranom periodu vremena zahtjeve otpornosti na požar i/ili integriteta i /ili termičke izolacije i/ili druge očekivane zahtjeve pri standardnom ispitivanju otpornosti na vatru;
- 10) **Rizik od požara** je proizvod vjerovatnoće pojave požara koja se može očekivati u datoj tehničkoj operaciji ili stanju i posljedice ili obima šteta koje se mogu očekivati u slučaju pojave požara;
- 11) **Požarna sigurnost** je sigurnost kojom se vjerovatnoća nastanka požara svodi na minimum;
- 12) **Evakuacija** je organizirano izmiještanje ljudi i materijalnih dobara sa ugroženog prostora na prostor siguran od požara;
- 13) **Put za evakuaciju** je siguran put za samospasavanje ljudi iz objekta do izlaza i izvan objekta ili kroz drugi siguran objekat;
- 14) **Građevina** obuhvata stambene i druge zgrade i objekte, te prostore koji su navedeni u članu 20. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („ Službene novine Federacije BiH“, br: 64/09);
- 15) **Građevine za javnu upotrebu** su škole, obdaništa, studentski i đачki domovi, starački domovi, bolnice, hoteli, moteli, pansioni, tržišni centri, tržnice, pozorišta, kino dvorane, sportske, koncertne i druge dvorane, stadioni, sale za konferencije, muzeji, aerodromi, željezničke i autobuske stanice, objekti kulturno - istorijskog naslijeđa i drugi objekti;
- 16) **Mjere zaštite od požara** su sve organizacijske, tehnološke i tehničke mjere koje smanjuju rizik od požara i povećavaju požarnu sigurnost;
- 17) **Preventivne mjere zaštite od požara** su sve preventivne organizacijske, građevinske i tehničko-tehnološke mjere koje smanjuju mogućnost za nastanak požara, a pri njegovom nastanku omogućavaju sigurnu evakuaciju ljudi i imovine i sprečavaju njegovo širenje;
- 18) **Aktivne (represivne) mjere zaštite od požara** su tehničke mjere koje podrazumijevaju primjenu sistema aktivne zaštite od požara;
- 19) **Sistem aktivne zaštite od požara** obuhvata instalacije, uređaje i opremu za automatsko otkrivanje, dojavu i gašenje požara, odvođenje dima i toplote iz požara, detekciju eksplozivnih gasova, rezervno snabdijevanje električnom energijom i drugo;
- 20) **Oprema, uređaji i druga sredstva za zaštitu od požara** su sva sredstva, uređaji i oprema koja se upotrebljavaju za sprečavanje i gašenje požara;
- 21) **Vlasnik imovine** je fizičko ili pravno lice, državni organ ili druga institucija sa zaštićenim najširim ovlaštenjem posjedovanja, korištenja i raspolaganja nekom stvari;
- 22) **Korisnik imovine** je fizičko ili pravno lice, državni organ ili druga institucija koji na osnovu ugovora koristi imovinu vlasnika sa preuzetom obavezom po pitanju zaštite od požara ;
- 23) **Odgovorno lice za organiziranje zaštite od požara je:**
- vlasnik, odnosno korisnik imovine kada se radi o privatnom vlasništvu;
 - rukovodilac organa uprave, upravne organizacije i drugog državnog organa Federacije, kantona, grada i općine (u daljem tekstu: državni organi);
 - direktor odnosno drugo odgovorno lice u privrednom društvu i drugom pravnom licu (u daljem tekstu: pravno lice), određeno općim aktom pravnog lica;
- 24) **Edukacija** je naučno zasnovani, planski i organizirani proces koji se izvodi pod rukovodstvom nastavnika (predavača), uz aktivno učešće polaznika nastave;
- 25) **Akcident** je nezgoda, nesreća, namjerno ili nenamjerno izazvana, od čijih posljedica može stradati veći broj ljudi, nastati materijalna šteta, štetne posljedice po okoliš i dr.;
- 26) **Promet zapaljivih, eksplozivnih i drugih opasnih materija i opasnih proizvoda** podrazumijeva nabavku, distribuciju, smještaj, prodaju i upotrebu u skladištima, priručnim skladištima i prodavnicama;
- 27) **Zaposleno lice** podrazumijeva zaposlenike u pravnim licima i drugim institucijama, kao i državne službenike i namještenike u organima državne službe Federacije, kantona, općine i grada;
- 28) **Javni vatromet** je korištenje pirotehničkih sredstava pri čemu se stvara zvučni i/ili svjetlosni efekt, a može se koristiti između ostalog i za scenske efekte te efekte na filmu;

Član 4.

Niko nema pravo da svojim postupcima i materijalnim dobrima, neprovođenjem mjera zaštite od požara propisanih Zakonom, ovom Odlukom i drugim propisima, dovodi u opasnost od požara tuđi život i zdravlje i materijalna dobra.

Član 5.

Poslovi zaštite od požara i vatrogastva su od općeg interesa za općinu Kakanj.

II – MJERE ZAŠTITE OD POŽARA

Član 6.

Zaštitu od požara dužni su da organizuju i provode vlasnici i korisnici imovine u skladu sa Zakonom, ovom Odlukom, Planom zaštite od požara općine Kakanj i drugim propisima iz oblasti zaštite od požara.

a) Vatrogasni putevi i prilazi

Član 7.

Izvođač radova na popravci, rekonstrukciji ili prekopavanju javnih ili drugih vatrogasnih pristupa je dužan da najkasnije 24 sata prije početka radova, pismeno obavijesti Službu civilne zaštite Općine Kakanj o planiranim radovima.

Pismeno obavještenje iz predhodnog stava obavezno sadrži:

- Podatke o podnosiocu obavještenja,
- Podatke o tačnom datumu početka radova na prekopavanju,
- Vrijeme trajanja prekida komunikacije,
- Tačan datum i sat završetka radova i omogućavanja prohodnosti.

b) Paljenje vatre na otvorenom prostoru

Član 8.

Spaljivanjem na otvorenom prostoru u smislu ove Odluke smatra se upotreba vatre izvan zatvorenih, odnosno pokrivenih prostora, a posebno:

- Spaljivanje suhe trave, korova, biljnog otpada-grmlja, gustog šumskog rastinja (šiblja) i šikara,
- Spaljivanje papira, smeća i otpadaka,
- Spaljivanje predmeta od gume, plastike, kože, prerađevina od ulja, maziva, tekstila,
- Spaljivanja otpada na bazi hemijskih spojeva koji na bilo koji način utiču na onečišćenje okoliša.

Svako spaljivanje u smislu ove odluke, bez pismenog odobrenja nadležne Službe civilne zaštite Općine Kakanj biti će kažnjivo prema kaznenim odredbama člana 66. i 67 ove odluke, a za ostale nepredviđene situacije, primjenjivat će se i drugi pozitivni zakonski propisi, shodno vrsti počinjenog djela.

Član 9.

Zabranjeno je bacanje zapaljenih šibica, opušaka kao i drugih zapaljivih materija na otvorene površine, osim na mjestima koja utvrdi pravna osoba koja gospodari ili upravlja otvorenim prostorom.

Član 10.

Zaštitu od požara u šumama, na šumskom i poljoprivrednom zemljištu dužni su provoditi i vlasnici, korisnici, pravna i fizička lica koja čiste vegetaciju na kanalima, ispod trasa elektroenergetskih vodova, na trasama putnih i željezničkih komunikacija, te na otvorenom prostoru javnih površina i okućnica u naseljima.

Član 11.

Nositelji prava gospodarenja šumama i šumskim zemljištem imaju obavezu do početka požarne sezone o uočenim nedostacima na prohodnosti protivpožarnih prosjeka i puteva, kao i prohodnosti prosjeka sa elementima šumskog puta za vatrogasna vozila izvjestiti Profesionalnu vatrogasnu jedinicu Kakanj.

Član 12.

Zabranjeno je spaljivanje u neposrednoj blizini ruba šume, 15 metara od zgrada, te u trasama elektroenergetskih vodova.

U šumi, na šumskom zemljištu kao i na zemljištu u neposrednoj blizini šume, može se vršiti spaljivanje i paliti biljni otpad samo na odgovarajućim mjestima, pismenom odobrenju i uz preduzimanje odgovarajućih mjera opreza što ih odredi pravna osoba koja gospodari šumom i šumskim zemljištem.

Član 13.

Spaljivanjem, izgaranje gorivih tvari i širenje dima ne smije da ugrožava susjedne ratarske kulture, usjeve, nasade, vinograde, voćnjake, te odvijanje cestovnog prometa stvaranjem dimne zavjese.

Da šteti zdravlju ljudi u naseljenim mjestima i kvalitetu života

Član 14.

Tokom godine, prije i nakon završene žetve, uništavanja suhe trave, korova, rastinja i biljnih otpadaka može se obaviti kontrolisano spaljivanje uz prisustvo potrebnog broja osoba sa sredstvima i opremom za početno gašenje požara, isključivo danju i po mirnom vremenu bez vjetera, uz dobiveno pismeno odobrenje nadležne službe i preduzimanje mjera za zaštitu od požara na otvorenom prostoru.

Član 15.

Građani, pravna i fizička lica, vlasnici odnosno korisnici poljoprivrednog i drugog zemljišta, spaljivanja suhe trave, suhog žbunja, ostataka od usjeva i ostalog biljnog otpada uz dobiveno pismeno odobrenje nadležne Službe poduzeti odgovarajuće mjere opreza, osigurati odgovarajuća sredstva, te poduzeti mjere zaštite u skladu sa propisima zaštite od požara, a naročito:

- izvršiti pismenu prijavu za spaljivanje u skladu sa odredbama ove Odluke,
- spaljivanje obaviti tokom dana za mirnog vremena bez vjetera i povišenog pritiska,
- osigurati da suhe trave, suho žbunje, ostaci od usjeva i drugi biljni otpad, zavisno o količini i zapaljivosti bude dovoljno udaljen od drugih objekata ili površina sa zapaljivim tvarima,
- na poljoprivrednom zemljištu paliti suhu travu, suho žbunje, ostatke od usjeva i ostali biljni otpad, te ložiti vatru samo na odgovarajućim mjestima i uz preduzimanje odgovarajućih mjera opreza,
- osigurati spaljivanje ostataka bilja nakon žetve, odnosno berbe, te drugog lako zapaljivog biljnog otpada na poljoprivrednom zemljištu odvajanjem od susjednog zemljišta preoravanjem pojasa širine najmanje tri (3) metra,
- stalno neposredno nadzirati spaljivanje sve do potpunog gašenja vatre na cijeloj zapaljenoj površini,
- tokom spaljivanja osigurati potrebni broj lica, odgovarajuću opremu i sredstva za zaštitu od požara, ovisno o obimu i vrsti otpada koji se spaljuje,
- lica koja su obavile spaljivanje dužna su mjesto spaljivanja pregledati i ostatke vatre (žar i sl.) u potpunosti ugasiti.
- preduzeti i druge mjere za zaštitu i sprečavanje mogućnosti širenja požara na susjedne površine.

Član 16.

Lica iz stava 1. prethodnog člana ove Odluke dužni su prije spaljivanja biljnih i drugih tvari u većem obimu i na većim površinama, kojim bi se mogle ugroziti druge površine ili objekti (industrijske građevine, postrojenja, stambeni, gospodarski i drugi objekti, električni i telefonski stubovi i vodovi, saobraćajnice, poljoprivredne i šumske površine i sl.), dobit pismeno odobrenje od nadležne službe općine Kakanj.

Pismeni zahtjev treba sadržavati slijedeće podatke:

- obrazložiti razlog spaljivanja,
- ko obavlja spaljivanje,
- vrijeme i mjesto spaljivanja,
- naziv i veličina površine spaljivanja,
- broj osoba koje će obavljati spaljivanje,
- vrsta biljnog otpada koji se spaljuje,
- preventivne mjere zaštite od požara koje će se preduzeti pri spaljivanju,
- oprema za gašenje požara.

Član 17.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj odobrit će spaljivanje samo pod opravdanim okolnostima, ako se ne može primijenom drugih agrotehničkih mjera završno očistiti.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj odobrit će spaljivanje podnosiocu zahtjeva uz uslov da provede odgovarajuće preventivne mjere zaštite, da se vatra ne bi proširila na druge površine ili objekte.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj kojoj se podnosi prijava zabranit će spaljivanje biljnog ili drugog otpada ukoliko nisu ispunjeni svi uslovi za spaljivanje i preduzete odgovarajuće mjere zaštite od požara utvrđene ovom Odlukom, te će upoznati podnosioca prijave s razlozima zabrane, a naročito ako se:

- spaljivanje tvari vrši na nesigurnoj udaljenosti od drugih površina (npr. šuma i dr.) i objekata (npr. elektroenergetskih vodova, cesta, stambenih kuća, restorana i dr.) koje bi vatra mogla ugroziti,
- oko mjesta spaljivanja nije pripremljen sigurnosni pojas (očišćeno okolno zemljište, zavisno o količini tvari i veličini površine koja se pali, osigurati prisustvo dovoljnog broja osoba sposobnih za gašenje požara),
- uz mjesto spaljivanja nisu osigurana odgovarajuća priručna sredstva za gašenje ostataka vatre (žar i sl.) i proširenje vatre (voda, lopata, metlarica i sl.),
- spaljivanje provodi u vrijeme kada je utvrđena velika ili vrlo velika opasnost za nastajanje i širenje požara,
- ako puše vjetar jačine 5 m/sec ili više.

Član 18.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj daje pismeno odobrenje za spaljivanje materija, zavisno o procjeni opasnosti za nastanak požara u skladu sa raspoloživim podacima o namjeravanom spaljivanju na otvorenom prostoru.

Obrazac pismenog zahtjeva shodno članu 16. stav 2. ove Odluke kao i pismenog odobrenja za spaljivanje na otvorenom prostoru će sačiniti Služba civilne zaštite Općine Kakanj.

Obrazac pismenog zahtjeva će biti dostupan na službenoj stranici i prijemnoj kancelariji organa uprave Općine Kakanj.

Prijava zahtjeva za spaljivanje može se dostaviti Službi civilne zaštite Općine Kakanj i elektronskim načinom putem e-maila i faxesa, popunjavanjem traženih podataka iz pismenog zahtjeva koji će biti dostupan na službenoj stranici organa uprave Općine Kakanj.

Član 19.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj podatke o podnesenim pisanim zahtjevima za odobrenje spaljivanja uredno unosi u odgovarajuću knjigu evidencije, koja sadrži:

- podatke o tražitelju odobrenja (ime, ime oca, prezime, datum rođenja, adresa stanovanja i broj telefona) i podatke o satnici dojave zahtjeva,
- podatke o vremenu i mjestu spaljivanja,
- naziv i veličinu površine spaljivanja, te opis tvari koja će se spaljivati,
- preventivne mjere koje tražitelj odobrenja namjerava provesti za vrijeme spaljivanja,
- lične podatke o licima koje će obaviti spaljivanje,
- podatak da li je izdato pismeno odobrenje ili zabrana.

Član 20.

Osobe koje su obavile spaljivanje, dužne su ugasiti vatru na otvorenom prostoru i pregledati ostatke vatre prebacivanjem pepela, polijevanjem vode i primjenom drugih sredstava za gašenje, dok se vatra ne ugasi u potpunosti i tek nakon toga napustiti mjesto paljenja.

Član 21.

Licima navedenim u članu 1. ove Odluke zabranjuje se spaljivanje predmeta od gume, plastike, kože, prerađevina od ulja, maziva, te otpada na bazi hemijskih spojeva koji na bilo koji način utiču ili mogu uticati na zagađenje okoliša i zdravlje ljudi.

Član 22.

Pred žetvu, za vrijeme žetve i vršidbe, kao i spremanja stočne hrane, obavezno je preduzeti posebne mjere zaštite od požara i to:

- zabraniti loženje vatre tamo gdje prijete opasnost od izbijanja požara,
- obezbijediti sredstva za gašenje požara,
- obezbijediti protivpožarne prepreke (preoravanje),
- po potrebi organizovati dežurstvo.

Član 23.

Uređaji za vršidbu (kombajni i vršilice) moraju biti tehnički ispravni, obezbijedjeni sa najmanje jednim (1) S-9 aparatom za gašenje požara.

Osim toga, na mjestu vršidbe mora se obezbijediti najmanje: posuda sa 200 l vode, 2 kante, 2 lopate, 1 krampa, vile i 1 čaklja.

Član 24.

Stočna hrana (plastovi sijena, slame i sl.) ne smiju se uskladištavati na udaljenosti manjoj od 15 m od objekta u kojima se loži vatra, električnih vodova i javnih puteva, od željezničkih pruga najmanje 50 m, a od drugih objekata najmanje 20 m.

Veća skladišta stočne hrane moraju biti udaljena od navedenih objekata najmanje 50m.

Član 25.

Izuzetno, vatrogasna jedinica može vršiti kontrolisanu simulaciju požara pod bilo kojim uslovima ili periodu za potrebe vršenja vatrogasnih obuka i vježbi, a u skladu sa sačinjenim elaboratima i planovima.

c) Vatrogasno dežurstvo

Član 26.

Na mjestima i prostorima gdje se okuplja više od 200 posjetilaca zbog manifestacija (sportske, privredne, zabavne i druge manifestacije), mora se izraditi plan preventivnog osiguranja od požara.

Plan preventivnog osiguranja od požara dužna su sačiniti i lica koja organiziraju vatromet.

Plan iz stava 1. i 2. ovog člana dužan je da sačini i provede organizator manifestacije.

Organ nadležan za izdavanje odobrenja za organizaciju skupova ili vatrometa neće izdati odobrenje za održavanje skupa ukoliko organizator nije sačinio Plan iz stava 1. i 2. i priložio dokaz da je jedan primjerak Plana dostavio Službi civilne zaštite Općine Kakanj.

d) Hidrantska mreža

Član 27.

Sva lica koja upravljaju vodovodima su obavezna, tamo gdje postoji instalirana vodovodna mreža sa adekvatnom količinom vode, obavezno na pristupačnom mjestu za vatrogasno vozilo, izgraditi vanjsku hidrantsku mrežu (hidrant) u skladu sa pravilima struke.

Član 28.

Vlasnici, korisnici i upravitelji hidrantske mreže imaju sljedeće obaveze:

- da hidrantsku mrežu stalno održavaju u ispravnom stanju,
- da po izvršenoj kontroli hidrantske mreže od strane ovlaštenih stručnih lica za vršenje tih poslova, dostavi jedan primjerak odgovarajućeg Zapisnika, Službi civilne zaštite Općine Kakanj,
- da vode evidenciju o izvršenim pregledima hidrantskih mreža,
- da posjeduju dokumentaciju kojom je potvrđena ispravnost hidrantskih mreža,
- o svim promjenama pismeno obavještavaju Službu civilne zaštite Općine Kakanj.

Član 29.

Gradski podzemni hidranti koji se nalaze na saobraćajnim i pješačkim površinama moraju se označiti i horizontalnom signalizacijom koja će vozače jasno upoznati da se radi o podzemnom hidrantu i da je na tom prostoru parkiranje zabranjeno.

Podzemni hidranti u krugu pravnih lica i organa, umjesto horizontalne signalizacije mogu biti označeni odgovarajućom tablom sa natpisom ili znakom za hidrant.

Član 30.

Zabranjeno je parkiranje vozila ili zakrčavanje na neki drugi način prostora oko obilježanih vanjskih (podzemnih ili nadzemnih) hidranata u poluprečniku od 5 metara.

e) Pripravnost/spremnost

Član 31.

Vlasnici i korisnici objekata (stambeni, javni, industrijski) dužni su da obezbijede i omoguće sigurnu evakuaciju iz požarnih sektora u slučaju da dođe do požara.

Putevi za evakuaciju moraju imati dovoljnu propusnost, panik rasvjetu i odgovarajuće usmjeravajuće oznake, te na siguran način biti zaštićeni od vatre i dima.

Član 32.

Vlasnici, korisnici objekata (stambenih, javnih, industrijskih) obavezni su da sačine Plan evakuacije za slučaj požara.

Član 33.

Javne ustanove (škole, domovi zdravlja, obdaništa), pravna lica sa preko 50 (pedeset) zaposlenika u jednoj smjeni u zatvorenom prostoru su obavezni da 1 (jednom) godišnje organizuju praktičnu vježbu po planu za evakuaciju.

Lica iz predhodnog stava su dužna, da o vremenu održavanja vježbe evakuacije pismeno obavijeste Službu civilne zaštite Općine Kakanj.

f) Skladištenje i odlaganje zapaljivih, eksplozivnih materija

Član 34.

U prostoru od 10 metara od stambenih, poslovnih i javnih objekata nije dozvoljena izgradnja ili postavljanje bilo kakvih pomoćnih objekata od zapaljivog materijala.

Član 35.

Prozori i drugi otvori podrumskih prostorija stambenih, poslovnih i javnih objekata moraju na adekvatan način biti obezbijeđeni u cilju onemogućivanja ubacivanja predmeta i stvari kojima se može izazvati požar.

Član 36.

Sva pravna lica, ustanove i državni organi dužni su jednom u tri godine da organizuju pregled i ispitivanja ispravnosti onih električnih instalacija i uređaja čiji periodični pregled i ispitivanje nisu propisani drugim zakonom ili propisom.

O izvršenim pregledima se mora voditi odgovarajuća dokumentacija.

g) Vatromet

Član 37.

Zabranjeno je organiziranje i izvođenje vatrometa u vrijeme kada je proglašena velika ili vrlo velika opasnost od požara.

Član 38.

Radi sigurnosti i povećane buke vatrometi se ne smiju izvoditi u blizini bolnica, staračkih domova, magistralnog puteva, dalekovoda, transformatorskih stanica i drugih izvora elektromagnetskih zračenja te objekata s lakozapaljivim materijama (benzinske pumpe, skladišta plina i sl.). Vatrometi se ne smiju izvoditi niti u blizini Doma zdravlja, škola, vrtića i vjerskih objekata kada se u njima odvija rad, osim u slučaju kada vlasnici, odnosno korisnici tih objekata daju pisanu saglasnost za izvođenje javnog vatrometa. Udaljenost mjesta aktiviranja (paljenja) javnog vatrometa od objekata iz stava 1. ovoga člana, mora biti najmanje 3 (tri) puta veća od sigurnosne udaljenosti.

Član 39.

Pri izvođenju javnog vatrometa potrebno je osigurati dežurstvo osobe koja je osposobljena za gašenje početnih požara, s 2 (dva) aparata za početno gašenje požara tipa S-9 i osobe osposobljene za pružanje prve pomoći s kompletom za pružanje prve pomoći. Tijelo koje izdaje odobrenje za mjesto i vrijeme izvođenja javnog vatrometa može odrediti i druge mjere sigurnosti (vatrogasno dežurstvo, dežurstvo hitne medicinske pomoći i slično).

h) Ostale preventivne mjere

Član 40.

Radove zavarivanja, rezanja, lemljenja i drugih radova sa otvorenim plamenom, mogu se izvoditi samo ako su prethodno obezbijeđeni propisane mjere zaštite od požara i ako su ti radovi odobreni od strane ovlaštenog lica.

Član 41.

Prije i za vrijeme izvođenja radova zavarivanja, rezanja, lemljenja i drugih radova sa otvorenim plamenom, moraju se u zoni rada preduzeti sljedeće mjere:

- Ukloniti sve lako zapaljive materije u pojasu od 10 metara, a ako to nije moguće, onda se taj materijal mora pokriti negorivim pokrivačem ili zaštititi negorivim paravanima i zavjesama;

- Svi otvori i pukotine u zoni rada moraju se prekriti kako bi se spriječio prolaz varnica kroz te otvore;
- Obezbijediti efikasnu ventilaciju u zoni rada, a po potrebi predventilaciju prije početka rada;
- U zoni rada držati u pripravnosti hidrante i odgovarajuće protivpožarne aparate, te po potrebi obezbijediti stalno dežurstvo vatrogasaca;
- Zona rada se mora kontrolisati i poslije završenih radova.

Član 42.

Radove zavarivanja, rezanja, lemljenja i drugih radova sa otvorenim plamenom mogu obavljati samo radnici koji su stručno osposobljeni za tu vrstu poslova, a uređaji za obavljanje tih poslova moraju biti potpuno ispravni.

Član 43.

Peći i drugi uređaji za zagrijavanje sa otvorenim plamenom ili žarom, moraju uvijek biti ispravni i stručno instalirani prema uputstvu proizvođača, te postavljeni na podlogu od nezapaljivog materijala koja mora prelaziti najmanje 40 cm ispred i po 25 cm, sa bočne strane peći ili uređaja. Ispod uređaja za zagrijavanje i u njegovoj blizini ne smiju se nalaziti zapaljivi materijali. Prema potrebi, prenos toplote na zapaljive materijale mora se onemogućiti postavljanjem zaštitnih pregrada od negorivog materijala.

Član 44.

Dimovodne cijevi moraju biti sigurno uklopljene i uvedene u dimnjak kroz rozetnu. Rastojanje dimovodnih cijevi od drvenih i drugih gorivih konstrukcija i materijala ne smije biti manje od 25 cm.

Provođenje dimovodnih cijevi kroz plafone (stropove) i krovne konstrukcije, prozorska okna i spoljnje zidove nije dozvoljeno.

Član 45.

Dimnjaci treba da su udaljeni najmanje 15 cm od zapaljivih elemenata stropnih i krovnih konstrukcija, omalterisani unutar objekta, a iznad krova fugovani.

Vrata na dimnjacima moraju biti od vatrootpornog materijala, ispravna i stalno zatvorena, a u njihovoj blizini se ne smiju držati zapaljivi materijali.

Na dimnjacima koji se ne upotrebljavaju moraju otvori biti zatvoreni slijepom rozetnom ili vatrootpornim materijalom.

Član 46.

Po završenom radnom vremenu, peći i drugi uređaji za zagrijavanje sa otvorenim plamenom ili žarom, moraju se ugaziti, odnosno isključiti, ukoliko uputstvom proizvođača nije drugačije predviđeno.

Pepeo i drugi ostaci moraju se sigurno pogasiti i staviti u metalnu posudu sa poklopcem. Ove posude se ne smiju držati u blizini zapaljivih materijala.

Član 47.

Zapaljivi tehnološki otpaci i smeće moraju se uklanjati iz radnog kruga preduzeća, drugih pravnih lica i državnih organa.

Član 48.

U pojasu od 15 m od stambenih i 5 m od ostalih objekata, ne smiju se držati bilo kakve zapaljive i opasne materije, kao i njihovi otpaci.

Član 49.

Spaljivanje smeća i tehnoloških otpadaka, može se vršiti samo u posebnim pećima namijenjenim i odobrenim za te svrhe.

Nije dozvoljeno vršiti spaljivanje smeća i tehnoloških otpadaka na javnim površinama, posudama za smeće i u radnim prostorijama preduzeća, drugih pravnih lica i organa.

Izuzetno, spaljivanje tehnoloških otpadaka na otvorenom prostoru može se vršiti samo uz predhodno odobrenje Profesionalne vatrogasne jedinice Kakanj i preduzimanje odgovarajućih mjera zaštite od požara.

Član 50.

Šljaka i pepeo iz industrijskih i drugih kotlovnica i ložišnih uređaja domaćinstava mogu se odlagati samo na posebnom, za tu svrhu uređenom mjestu (posude za smeće – kante i kontejneri, jame i deponije), uz predhodno sigurno gašenje sa vodom.

Član 51.

U tavanskim prostorima, podrumima, hodnicima, stepeništima i drugim sličnim prostorima, nije dozvoljeno nepropisno odlaganje i držanje bilo kakvih lako zapaljivih, eksplozivnih i opasnih materija.

Član 52.

Pravna lica koja upravljaju i gospodare zaštićenim dijelovima prirode, šumama i zemljištem na kojem su smješteni objekti javne i poslovne namjene (hoteli, restorani, kampovi, bolnice i sl.), te ostalim otvorenim prostorima, obavezni su za razdoblje od 15. aprila do 15. septembra, donijeti i provoditi preventivno-operativne planove aktivnosti osmatranja, čuvanja i obilaska, te istim planovima osigurati pravovremenu dojavu podataka nadležnim službama u svrhu otklanjanja opasnosti od požara.

Obaveza iz stavka 1. primjenjuje se i u razdoblju velike i vrlo velike opasnosti za nastajanje i širenje požara zavisno od indeksa opasnosti (mala, umjerena, velika i vrlo velika opasnost).

Član 53.

Općinski načelnik na prijedlog Općinske službe civilne zaštite Kakanj, svojom odlukom proglašava umjerenu, veliku ili vrlo veliku opasnost za nastajanje i širenje požara.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj je dužna redovno obavještavati građane o postojanju opasnosti za nastajanje i širenje požara putem radijskih, televizijskih i novinskih sredstava javnog informisanja.

Član 54.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj ostvaruje odgovarajuću saradnju sa organom Uprave nadležnim za statistiku, naučnim institutima, fakultetima i drugim naučnim ustanovama u cilju vršenja naučno-istraživačkih projekata istraživanja, radi unapređenja sistema zaštite i spašavanja.

III - ORGANIZACIJA I FUNKCIONISANJE VATROGASTVA

a) Organizacija vatrogastva

Član 55.

Vatrogastvo je obavezna javna služba čije trajno i neometano obavljenje osigurava Općina Kakanj, kroz poslove i nadležnosti Službe civilne zaštite Općine Kakanj.

Član 56.

1. Osnovne snage za obavljanje vatrogasne djelatnost na području općine Kakanj su:
 - Profesionalna Vatrogasna jedinica Kakanj;
2. Dopunske snage za vatrogastvo na području općine Kakanj su:
 - Dobrovoljna vatrogasna jedinica na području općine Kakanj - Udruženje „Vatrogasno Društvo Kakanj“, Kakanj;
 - Službe zaštite i spašavanja Općine Kakanj;

- Jedinice civilne zaštite (u fazi formiranja);
- Povjerenici civilne zaštite (u fazi formiranja);
- Štabovi civilne zaštite;
- Operativni centar civilne zaštite Općine Kakanj;
- Sredstva i oprema pravnih lica;
- Građani.

Član 57.

Struktura vatrogasnih snaga iz prethodnog člana Odluke, organizuje se na način da obezbijedi sljedeće zadatke u zaštiti od požara:

- Potpuna pokrivenost cijelog područja Općine;
- Zahtjeve specifičnih vatrogasnih intervencija u objektima stambene i industrijske izgradnje, kao i na prostorima i lokalitetima zaštićenog prirodnog i kulturno-historijskog nasljeđa;
- Gašenje šumskih požara i požara na otvorenom prostoru;
- Potrebe vatrogasnih intervencija u cestovnom i željezničkom prometu;
- Efikasno spašavanje ljudi i materijalnih dobara ugroženih požarom ili eksplozijom;
- Spremnost za odgovor i učešće u akcijama zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća.

Član 58.

Profesionalna vatrogasna jedinica Kakanj, na području Općine je snaga prvog odgovora u spašavanju ljudskih života i materijalnih dobara ugroženih požarom i prirodnim i drugim nesrećama.

Član 59.

Profesionalna vatrogasna jedinica Kakanj, obavlja vatrogasnu djelatnost prema pravilima struke na cijelom području općine Kakanj, bez obzira čiji su životi i materijalna dobra ugroženi požarom, eksplozijom i drugom prirodnom ili drugom nesrećom.

b) Funkcionisanje vatrogastva

Član 60.

Ako se spasilačka intervencija ne može uspješno okončati s postojećim raspoloživim i angažovanim vatrogasnim snagama Općine, Općinski načelnik ili lice koje on ovlasti, može odmah tražiti pomoć susjednih općina u vatrogasnim snagama.

Član 61.

Ukoliko ovlašteni organ sa susjedne općine traži pomoć u vatrogasnim snagama Općine, Općinski načelnik ili lice koje on ovlasti, odlučuje o slanju vatrogasnih jedinica ili njihovih dijelova, na područje druge Općine.

Član 62.

U Budžetu Općine Kakanj i Planom zaštite od požara, se planiraju i obezbjeđuju neophodna finansijska sredstva za neprekidan i neometan rad i funkcionisanje dobrovoljnog vatrogastva, radi izvršavanja njihovih zakonom, propisanih obaveza i zadataka.

Član 63.

Vatrogasno društvo u svom sastavu obavezno organizuje:

- Dobrovoljnu vatrogasnu jedinicu jačine najmanje jednog voda
- Vatrogasni podmladak

Član 64.

Udruženje „Vatrogasno Društvo Kakanj“, Kakanj na poziv starješine profesionalne vatrogasne jedinice Općine je dužno da se odazove i odmah izađe na vatrogasnu intervenciju i da postupa po njegovim naredbama i uputama.

Služba civilne zaštite Općine Kakanj će za potrebe izvođenja obuke i vježbi, te drugih planskih aktivnosti vatrogasnog društva, a na osnovu zahtjeva vatrogasnog društva, odobriti bez naknade korištenje potrebne vatrogasne opreme i tehnike, ukoliko se time ne ugrožavaju redovne aktivnosti profesionalne vatrogasne jedinice.

IV – PROVOĐENJE I NADZOR

Član 65.

Odredbe ove Odluke provodi Služba civilne zaštite Općine Kakanj.

Nadzor nad provedbom odredbi ove Odluke vršit će Policijska uprava Visoko - Policijska stanica Kakanj, Općinska komunalna i druga nadležna inspekcija shodno svojim nadležnostima i Kantonalna čuvarska služba odnosno (Čuvari šuma), shodno odredbama Zakona o šumama („Službene novine Federacije BiH“, broj 20/02) kao i Zakona o prekršajima Federacije BiH („Službene novine FBiH“, broj 31/06).

V – KAZNENE ODREDBE

Član 66.

Novčanom kaznom, u iznosu od 500,00 KM do 7.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice:

- a) Ako izvodi radove na popravci, rekonstrukciji ili prekopavanju javnih ili drugih vatrogasnih pristupa bez predhodnog obavještenja Službe civilne zaštite Općine Kakanj (član 7.)
- b) Ako vrši spaljivanje bez pismenog odobrenja nadležne Službe (član 8.);
- c) Ako ne preduzme mjere zaštite propisane u (članu 15.) Odluke.
- d) Ako šljaku i pepeo iz industrijskih i drugih kotlovnica i ložišnih uređaja ne odlaže na posebnom, za tu svrhu uređenom mjestu (posude za smeće – kante i kontejneri, jame i deponije), bez predhodno sigurnog gašenja sa vodom (član 50.).

Član 67.

Novčanom kaznom od 100,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se pojedinac za prekršaje kako slijedi:

- a) Ako vrši spaljivanje bez pismenog odobrenja nadležne Službe (član 8.);
- b) Ako baci upaljenu šibicu, opušak ili drugi zapaljivi materijal na otvorenu površinu, osim na mjestima koja utvrdi pravna osoba koja gospodari ili upravlja otvorenim prostorom (član 9.);
- c) Ako vrši spaljivanje u neposrednoj blizini ruba šuma, 15 metara od zgrada, te u trasama elektroenergetskih vodova. (član 12.);
- d) Ako ugrožava susjedne ratarske kulture, usjeve, nasade, vinograde, voćnjake, te odvijanje cestovnog prometa stvaranjem dimne zavjese. Da šteti zdravlju ljudi u naseljenim mjestima i kvalitetu života (član 13.);
- e) Ako ne preduzme mjere zaštite propisane u (članu 15.) Odluke;
- f) Ukoliko vrši spaljivanje biljnih i drugih tvari u većem obimu i na većim površinama, kojim bi se mogle ugroziti druge površine ili objekti (industrijske građevine, postrojenja, stambeni, gospodarski i drugi objekti, električni i telefonski stubovi i vodovi, saobraćajnice, poljoprivredne i šumske površine i sl.), a da predhodno nije pismenim zahtjevom obavijestio Službu civilne zaštite Općine Kakanj (član 16.);
- g) Ukoliko napusti mjesto paljenja vatre, a da nije ugasio vatru na otvorenom prostoru i pregledao ostatke vatre prebacivanjem pepela, polijevanjem vode i primjenom drugih sredstava za gašenje, dok se vatra ne ugasi u potpunosti (član 20.).

- h) Vršiti spaljivanje predmeta od gume, plastike, kože, prerađevina od ulja, maziva, te otpada na bazi hemijskih spojeva koji na bilo koji način utiču ili mogu uticati na zagađenje okoliša i zdravlja ljudi (član 21.)
- i) Ako šljaku i pepeo iz kotlovnica i ložišnih uređaja domaćinstava ne odlaže na posebnom, za tu svrhu uređenom mjestu (posude za smeće – kante i kontejneri, jame i deponije), bez predhodno sigurnog gašenja sa vodom (član 50.).
- j) Ukoliko u tavanskim prostorima, podrumima, hodnicima, stepeništima i drugim sličnim prostorima, drži nepropisno bilo kakve lako zapaljive, eksplozivne i opasne materije (član 51).

Član 68.

Na osnovu učinjenog prekršaja kažnjivog po odredbama člana 66. i 67. ove Odluke, može se od prekršioca naplatiti stvarno prouzrokovana materijalna šteta u skladu sa odredbama pozitivnih propisa, kojima se reguliše naknada štete, a za ostale nepredviđene situacije, primjenjivat će se i drugi pozitivni zakonski propisi, shodno vrsti počinjenog djela.

Za učinjeni prekršaj može se prekršiocu uz novčanu kaznu izreći i zaštitna mjera u skladu sa pozitivnim Zakonom o prekršajima FBiH.

Novčane kazne i naknada štete izrečene i ostvarene po odredbama ove Odluke, prihod su Budžeta Općine Kakanj.

VI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 69.

Danom stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje da važi Odluka o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva Broj: 0-01/1- 196/13 od 29.04.2013. godine („Službene novine Općine Kakanj“, br. 6/13).

Član 70.

Odluka stupa na snagu osmog dana (8) od dana objavljivanja u „Službenim novinama Općine Kakanj“.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Katičić Slaven

Obrazloženje

Pravni osnov i razlozi donošenja

Na osnovu člana 16. stav 1. tačka 1) i člana 165. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09), člana 16. stav (1) Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/11), člana 8., 13. i 15. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 18. stav 2. i člana 24. Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08), donesena je Odluka o organiziranju i funkcioniranju zaštite od požara i vatrogastva („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 06/13), kojom su utvrđene mjere i postupci zaštite od požara na otvorenom poljoprivrednom šumskom području, trasama elektroenergetskih vodova, trasama cestovnih i željezničkih komunikacija, javnim površinama i domaćinstvima u naseljima pri spaljivanju suhe trave, usjeva suhe trave i korova, rastinja i biljnih otpadaka u slučajevima kada bi propuštanje mjera nanijelo štetu poljoprivrednim i ratarskim kulturama, vinogradima, voćnjacima, šumama, elektroenergetskim komunikacijskim plinskim instalacijama kao i uređajima ogradama i zgradama od zapaljivog materijala, i ugrozilo odvijanja cestovnog prometa stvaranjem dimnih zavjesa, te zabrana spaljivanja određenih vrsta predmeta, organizacija i funkcionisanja vatrogasnih jedinica i vatrogasnih intervencija kao i ovlaštenja za vršenja nadzora nad provođenjem odredbi ove odluke i kaznene odredbe.

Zaključkom Općinskog vijeća, br. 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine sa 41. sjednice Općinskog vijeća Kakanj je utvrđeno da se Nacrt odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva stavi na javnu raspravu, sa rokom održavanja iste od 30 dana, počev od 30.06.2020. do 30.07.2020. godine, Zaključkom su kao organizatori javne rasprave određeni Služba civilne zaštite i Općinski načelnik. Glavna rasprava je održana 21.07.2020. godine u maloj sali Doma kulture JU KSC Kakanj, ul. Šehida br. 5, na koju su javnim pozivom pozvani direktno predstavnici Udruženja poslodavaca Općine Kakanj UPOK, Savez poljoprivrednih proizvođača – KAP, predstavnici svih MZ-a, predstavnici medija a obavještenjem su pozvana i druga zainteresovana pravna i fizička lica da prisustvuju javnoj raspravi i pismeno podnesu svoje prijedloge, komentare, mišljenja i sugestije u vezi Nacrta odluke, nakon čega je osnovane prijedloge koji su bili u skladu sa zakonskom i podzakonskom legislativom iz ove oblasti obrađivač je uzeo u obzir prilikom sačinjavanja Odluke i iste ugradio u Prijedlog odluke, a neosnovane odbacio.

Radi efektivnijeg uređenja sistema organizacije zaštite od požara i primjene zaštitnih mjera i postupaka u kontekstu te zaštite, preciznijeg i ažurnijeg vođenja evidencija u sprečavanju zaštite od požara, evidentiranje činjenice pogoršanja ekološke situacije i povećanja nivoa zagađenja uzrokovanim nedozvoljenim spaljivanjima materijala i posljedično nastanka požara, neophodnim podizanjem nivoa minimalne kazne prevashodno pojedincima u cilju prevencije spaljivanja i dr. došlo je do potrebe mijenjanja ranije odluke odnosno donošenja nove odluke kojom će se preciznije regulisati pomenuta problematika zaštite od požara.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo Općinskom vijeću usvajanje ove Odluke uz eventualne primjedbe i sugestije.

S poštovanjem !

OBRADIVAČ
SLUŽBA CIVILNE ZAŠTITE

PREDLAGAČ
OPĆINSKI NAČELNIK



OPĆINA KAKANJ
Služba civilne zaštite

MUNICIPALITY OF KAKANJ
Civil Protection

Broj: 09/1- _____/20.
Kakanj, _____2020. godine.

ZAPISNIK

sa Javne rasprave o Nacrtu odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva održane u utorak, 21.07.2020. godine u maloj sali Doma kulture JU KSC Kakanj, ul. Šehida 5. sa početkom u 11,00 sati.

Na osnovu Zaključka o utvrđivanju Nacrta odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva (u daljem tekstu: Nacrt odluke) sa održane 41. sjednice Općinskog vijeća Kakanj, br: 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine, prihvaćen je predloženi Nacrt odluke i ista je upućena u proceduru Javne rasprave uz ispunjavanje i drugih uslova shodno Zaključku Općinskog vijeća, kako slijedi:

- Rok za održavanje javne rasprave po Nacrtu odluke utvrđen je u trajanju od 30 dana i to počev od 30.06.2020. godine do 30.07.2020. godine;
- Za nosioca aktivnosti provođenja javne rasprave određena je Općinski načelnik i Služba civilne zaštite Općine Kakanj (u daljem tekstu: Nosioci aktivnosti);
- Svi učesnici u postupku javne rasprave, svoje primjedbe, mišljenja i sugestije vezano za pomenuti Nacrt odluke u navedenom roku su mogli dostaviti u navedenom roku u Službu civilne zaštite Općine Kakanj;
- Obrađivač, Služba civilne zaštite Općine Kakanj je bila u obavezi da prilikom izrade Prijedloga odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva (u daljem tekstu: Prijedlog odluke) razmotri sve prijedloge, mišljenja i sugestije prispjele u toku javne rasprave i o provedenoj javnoj raspravi podnese izvještaj Općinskom vijeću.
- Tekst Nacrta odluke i Obavještenje o održavanju javne rasprave, bili su objavljeni i dostupni na oglasnoj ploči u zgradi Općine Kakanj i na web stranici Općine Kakanj (www.kakanj.com.ba) kao i u Službi civilne zaštite Općine Kakanj, dok su Pozivi za prisustvo javnoj raspravi upućeni subjektima direktno vezanim za ovu problematiku i to: Udruženju poslodavaca općine Kakanj UPOK, predsjednicima svih MZ – a na području općine Kakanj, Savezu poljoprivrednih udruženja - KAP kao i predstavnicima javnog informisanja na području općine Kakanj.
- Kontakt osoba za provođenje javne rasprave bio je Nurudin Hrusto - Služba civilne zaštite Općine Kakanj i Enver Kusić – Stručna služba za poslove Općinskog načelnika.

Javna rasprava je zakazana za **21.07.2020. godine (utorak) sa početkom u 11,00 sati u maloj sali Doma kulture JU KSC Kakanj, ul. Šehida 5.**

Na javnoj raspravi su do momenta prekidanja izneseni određeni prijedlozi komentari i sugestije, kako slijedi:

Javna rasprava je otpočela u zakazanom terminu uvodnim riječima Hrusto Nurudina - Služba civilne zaštite Općine Kakanj, koji je pozdravio prisutne i konstatovao doneseni Zaključak sa održane 41. sjednice Općinskog vijeća Kakanj, br: 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine, kojom je prihvaćen predloženi Nacrt odluke iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva kojom je ista upućena u proceduru Javne rasprave uz ispunjavanje i drugih uslova shodno Zaključku Općinskog vijeća.

Nakon uvodnih riječi obrazložena je problematika i dnevni red na koji nije bilo primjedbi, razloge i zakonsku obavezu lokalnih zajednica za donošenjem Odluke iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva kojom će se urediti pitanja iz ove oblasti, kao i potrebu za mijenjanjem stare i donošenjem

novе odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva predlaganjem novih rješenja iz ove oblasti prevashodno ustrojavanjem boljih evidencija i kontrole paljenja otpadne materije, uticanjem na smanjenje zagađenja i razvijanjem ekološke svijesti i zakonskim sankcionisanjem počinitelja prekršaja/krivičnih djela. Istaknuto je i poboljšanje efektivnijeg uređenja samog sistema organizacije zaštite od požara kao i primjene zaštitnih mjera i postupaka, preciznije i ažurnije vođenje evidencija koje će biti regulisano novom odlukom, nakon čega je stavljen na razmatranje i diskusiju ranije predloženi dnevni red:

1. Nacrt odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva.

Konstatovano je da su na Javnoj raspravi prisustvovali predstavnici:

- ***Firma BE SAFE d.o.o. Kakanj - predstavnik Enes Kozlo;***
- ***Udruženje poslodavaca općine Kakanj UPOK – predstavnik Aldin Čatić***
- ***Udruženje DVD Kakanj – predstavnik Mustafa Dogdibegović;***
- ***PVJ Kakanj – predstavnik Kulović Halim;***
- ***Općina Kakanj – Hrusto Nurudin, Škopo Almir i Karahodžić Amir;***

Napomena: Ukupan broj evidentiranih lica po spisku prisutnosti na javnoj raspravi od 21.07.2020. godine je devet lica (9) uz konstataciju da je bio slab odziv i nezainteresovanost građana i subjekata za problematiku iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva .

Predstavnici medija:

- ***NTVIC Kakanj***

Javna rasprava se hronološki odvijala na način da na predloženi dnevni red nije bilo primjedbi, te se pristupilo radu po samoj Odluci a učesnici su se javljali za diskusiju dajući svoje prijedloge, komentare i sugestije nakon čega je konstatovano da akteri javne rasprave trebaju u pismenoj formi dostaviti svoje svoje prijedloge, komentare i sugestije u Službu civilne zaštite Općine Kakanj.

Predstavnik firme BE SAFE d.o.o. Kakanj - Enes Kozlo, pohvalio je napore organizatora vezano za aktivnosti regulisanja oblasti zaštite od požara i vatrogastva u kontekstu obaveze jedinice lokalne samouprave kroz donošenje ove Odluke kojom bi se problematika iz ove oblasti bolje kontrolisala na terenu. Istakao je da ljudi nisu dovoljno obučeni i potrebu da se u MZ – a na području općine Kakanj izvrši edukacija i obuka građana iz oblasti zaštite od požara i vatrogastva, da se ljudi putem predstavnika odnosno predsjednika MZ-a i Savjeta MZ-a obavijeste vezano za problematiku paljenja otpadnih materija i opasnosti od širenja požara. Istakao je i konstataciju i primjedbu da su kazne blage i da bi ih trebalo pooštriti radi kažnjavanja počinioca, nakon čega je istaknuto da će se dignuti visina zapriječenih kazni. U diskusiju su se uključili i drugi akteri, Kulović Halim, K-dir PVJ Kakanj je istakao da je ranije izvršena obuka pred. MZ-a i da će vatrogasna jedinica uvijek izvršiti obuku a da inspektori treba da rade svoj posao kako bi se rasteretile vatrogasne snage, naročito prvog odgovora.

Nurudin Hrusto, šef Službe civilne zaštite Općine Kakanj je istakao da je veći problem od obuke nedostatak opšte kulture ljudi i problema koji proizilaze iz tog. Istaknuta je potreba jačeg rada inspekcija i MUP-a. Na pronalaženju, kažnjavanju i procesuiranju lica koji izazivaju i uzrokuju požare.

Aldin Čatić, predstavnik Udruženja poslodavaca općine Kakanj UPOK ističe da je ranije prethodnih godina bila kampanja za prijavljivanje paljenja. Mustafa Dogdibegović ispred Udruženja DVD Kakanj istakao je potrebu da Općinski štab apeluje na MZ-e vezano za poboljšanje situacije na terenu vezano za pojačana paljenja koja uzrokuju eventualne požare. U diskusiji su učestvovali i ostali sudionici i istaknute su odredbe člana 65. Nacrta Odluke, gdje je navedeno da Odluku provodi Služba civilne zaštite a nadzor nad provedbom vršit će Policijska uprava Visoko-Policijska stanica Kakanj, Općinska komunalna i druga nadležna inspekcija shodno svojim nadležnostima kao i Kantonalna čuvarska

služba-čuvari šuma, shodno odredbama Zakona o šumama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 20/02) kao i Zakona o prekršajima Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/06).

Nakon što se niko od prisutnih više nije javljao za diskusiju, Nurudin Hrusto je zatvorio javnu raspravu, zahvalio prisutnim na učešću u istoj i napomenuo da u pismenoj formi dostave svoje prijedloge, komentare i sugestije Službi civilne zaštite na razmatranje i dalju obradu.

Javna rasprava je završila u 11:55 sati.

U roku održavanja javne rasprave od 30.06.2020. - 30.07.2020. godine od 30 dana shodno Zaključku Općinskog vijeća Kakanj, broj. 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine, prije održavanja glavne rasprave Obrađivaču je ukupno pristigao u pismenoj formi jedan (1) podnesak prijedloga/stavova i sugestija na Nacrt odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva od strane Stručne službe za poslove Općinskog načelnika/Odsjek za inspekcije, broj: 02/10-338/20 od 16.07.2020. godine, na koji je obrađivač Služba civilne zaštite dala svoje prijedlog i mišljenje, kako slijedi:

1. U članu 7. ili drugom pogodnom mjestu u Nacrtu Odluke određenom formulacijom nominirati zabranu parkiranja i zaustavljanja vozila na vatrogasnim ili putevima za evakuaciju između stambenih i ili stambeno – poslovnih zgrada, te da se ti putevi vidno obilježe;

Shodno prijedlogu za normiranje i obilježavanje vatrogasnih puteva smatramo da u odluci nije potrebno posebno naglasavati zakonske norme koje su već definisane u članu 22. (Mjere zaštite od požara u oblasti prostornog planiranja) Zakona o zaštiti od požara i vatrogastva („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj: 5/11).

2. Na svim mjestima gdje je normirana procedura prijave spaljivanja iz praktičnih razloga pojednostaviti proceduru prijave i predvidjeti i druge načine prijavljivanja, npr. Fax, e-mail, telefonskim putem, sačinjavanjem službene zabilješke od strane službenog lica i sl. Smatramo da predloženo praktičnije rješenje mora biti dostupno svim osobama i sa što manje troškova, a ne samo na predviđeni način „čisto birokratski“, a praktičan način je također predviđen i u ZUP-om kao općim propisom obraćanja stranaka organu uprave;

Navedeni prijedlog je djelimično usvojen, tj. procedura prijave će biti moguća i slanjem e-maila i faxesa popunjavanjem traženih podataka iz pismenog zahtjeva koji će biti dostupan na službenoj stranici organa uprave Općine Kakanj.

3. U članu 21. smatramo da se radi od erata corige gdje se navodi sl. „Licima navedenim u članu 2...“, smatramo da broj „2“ treba ispraviti jer isti nema neke veze sa ostatkom teksta;

U navedenom prijedlogu je došlo do tehničke greške, tako da se u članu 21, red 1 umjesto riječi „u članu 2“, stavljaju se riječi i broj „ u članu 1“, čime je izvršena ispravka i prijedlog uvažen.

4. U članu 65. stav 2. potrebno je brisati riječi „Općinska komunalna“ iz razloga što isto nije u skladu sa članom 2. i 3. Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK, jer po tome Zakonu zaštita od požara, organizacija i funkcionisanje vatrogasnih jedinica, organizacija vatrogasnih intervencija, a što je predmet normiranja Nacrta Odluke u članu 2. iste, nisu predviđeni kao komunalne djelatnosti i ne spadaju u komunalnu potrošnju što predstavlja opći predmet nadzora komunalne inspekcije. Također isto nije u skladu propisima navedenim u preambuli Nacrta Odluke, tačnije članovima 145. do 157. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Sl. novine Federacije BiH“ br. 64/09) jer je nadzor nad predmetom normiranje tim *lex speciales* Zakonom predviđen na drugi način i od druge vrste inspekcija i organa;

Obzirom da je vatrogastvo u nadležnosti kantonalne inspekcije za vatrogastvo i da nije imenovan kantonalni inspektor za vatrogastvo i obzirom da nije uspostavljena nadležnost na nivou Općina vezano za ovu problematiku, ista prelazi na federalnu inspekciju, koja je nadležna za kantone. Međutim iz praktičnih razloga nadzora nad provedbom ove odluke na nivou Općine i poznavajući brzinu i efikasnost i mogućnost djelovanja federalnog nivoa na općinski nivo, predložili smo da općinska inspekcija a koja je najbliža regulisanju problematike do imenovanja redovne nadležne kantonalne inspekcije za vatrogastvo, zajedno sa policijom budu nadzor nad provedbom ove odluke.

5. Također smatramo da su minimalne novčane kazne za počinjene prekršaje, a koje su sada predviđene zaista, određeni poticaj za veće paljevine i neprijavlivanje, jer iskustveno znamo da neće niti jedno lice doći i prijaviti paljevinu, nego će pristati da mu se piše minimalna kazna, koju će platiti u roku od osam dana u iznosu 50 %. Napominjemo da je Zakonom o prekršajima predviđeno da se prekršajnim nalogom izriče samo minimalna kazna i ne može veća. A ukoliko organ želi da izrekne novčanu kaznu veću od minimalne pokreće prekršajni postupak podnoseći Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka prema nadležnom sudu, a sami ishod na ročištu pred nadležnim sudom je neizvjestan.

Pa predlažemo da se minimalne novčane kazne predvide u većim iznosima koji su adekvatni mogućoj šteti i troškovima;

Prijedlog oko novčane kazne za počinjene prekršaje će biti uvaženi i povećani u odnosu na član 67. Odluke, na način da će se nivo minimalne kazne pojedincu za počinjeni prekršaj shodno Odluci, povisiti sa „20 KM na 100 KM“, tako da će raspon kazne za počinjeni prekršaj pojedinca iznositi „ od 100 KM do 1000 KM.“

Služba civilne zaštite kao obrađivač je shodno Zaključku Općinskog vijeća Kakanj, broj: 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine o utvrđivanju Nacrta odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva, razmotrila sve pristigle prijedloge, mišljenja i sugestije u roku održavanja javne rasprave. Osnovane prijedloge koji su bili u skladu sa zakonskom i podzakonskom legislativom iz ove oblasti obrađivač je uzeo u obzir prilikom sačinjavanja Odluke i iste ugradio u Prijedlog odluke a neosnovane odbacio.

Ovaj Zapisnik predstavlja istovremeno i Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.

Shodno Zaključku Općinskog vijeća Kakanj, broj: 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine ovaj Zapisnik sa Izvještajem o provedenoj javnoj raspravi dostavlja se Općinskom vijeću Kakanj na uvid i usvajanje.

Prilozi:

- Kopija Zaključka Općinskog vijeća Kakanj, broj: 01/1-41-172/20 od 30.06.2020. godine;
- Obavještenje o održavanju Javne rasprave o Nacrtu odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva;
- Kopija Poziva za prisustvovanje Javnoj raspravi, br: 09/1-417/20 od 13.07.2020.godine;
- Kopija Spiska prisutnih na Javnoj raspravi od 21.07.2020.godine;
- Kopija podneska prijedloga/stavova i sugestija na Nacrt odluke o organizovanju i funkcionisanju zaštite od požara i vatrogastva od strane Stručne službe za poslove Općinskog načelnika/Odsjek za inspekcije, broj: 02/10-338/20 od 16.07.2020. godine.

OBRADIVAČ:

Služba civilne zaštite

Pomoćnik Općinskog načelnika

Nurudin Hrusto