



Politička organizacija građana NAŠA STRANKA
Adresa: Branilaca Sarajeva 5/1
71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
OPĆINA KAKANJ

Prilijeno:

02-09-2025

Org. jed.	Kl. oznaka	Broj	

Dževdet Huskić

Vijećnik u Općinskom vijeću Općine Kakanj
Kakanj, 28.08.2025. godine

Dostaviti:

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
Općina Kakanj
n/r Predsjedavajući g. Slaven Katičić

Uputiti:

Služba za privredu, urbanizam i zaštitu okoline

Kolegij OV-a Kakanj

PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o javnom redu i miru

Na osnovu člana 9. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Kakanj“, broj 6/11), upućujem **Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o javnom redu i miru.**

S poštovanjem,



Dževdet Huskić

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO - DOBOJSKI KANTON
OPĆINA KAKANJ

STRUČNA SLUŽBA ZA POSLOVE OPĆINSKOG VIJEĆA
KAKANJ

Prilijeno:	03-09-2025.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
03/1-	411	25	

PRIJEDLOG

**ODLUKA
O IZMJENAMA ODLUKE O JAVNOM REDU I MIRU**

Kakanj, august 2025. godine

ODLUKA
O IZMJENAMA ODLUKE O JAVNOM REDU I MIRU

Član 1.

(Izmjena člana 3.)

U članu 3. stavu (1) Odluke o javnom redu i miru („Službene novine Općine Kakanj“, broj 5/25), briše se tačka 19).

Dosadašnje tačke 20), 21), 22), 23), 24), 25), 26), 27), 28), 29, 30), 31), 32), 33), 34), 35) i 36) postaju 19), 20), 21), 22), 23), 24), 25), 26), 27), 28), 29, 30), 31), 32), 33), 34) i 35).

Član 2.

(Izmjena člana 9.)

U članu 9. stavu (2), iza riječi: „*Za prekršaje iz člana 3. stav (1) tačka*“, brišu se sljedeće riječi: „19.“ i zarez, tako da stav (2) sada glasi:

„Za prekršaje iz člana 3. stav (1) tačka 25., 28., 29. i 36., kaznit će se fizičko lice (građanin), odnosno roditelj maloljetnika ili staraoc/staratelj maloljetnika, ako maloljetno lice učini prekršaj, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM, fizičko lice – imalac radnje ili obrtnik novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM, pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM.“

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a biće objavljena u „Službenim novinama Općine Kakanj“.

OBRAZLOŽENJE ODLUKE

1. Pravni osnov za donošenje Odluke

Pravni osnov za donošenje Odluke temelji se na odredbama 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06 i 51/09), te člana 24. i 117. Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08), a u vezi sa članom 12. Zakona o javnom redu i miru („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 12/16).

2. Razlog za donošenje Odluke

Predmetna izmjenjena odluke kojom se briše gore navedena odredba zasniva se na potrebi usklađivanja općinskih normativnih akata sa višim pravnim standardima i međunarodnim obavezama koje je Bosna i Hercegovina preuzela, a prije svega na zaštiti slobode izražavanja kao temeljne vrijednosti demokratskog društva. Naime, predmetna odredba je svojim formulacijama izrazito široka i neprecizna, što rezultira nedostatkom pravne izvjesnosti i otvara prostor za arbitrarnu i neujednačenu primjenu. Posebno problematično jeste što se izjednačavaju „vrijeđanje, nepristojno i drsko ponašanje“ s pojmovima poput „upućivanja prijetnji“ i „uznemiravanja“, iako se radi o pravno i činjenično bitno različitim pojavama koje zahtijevaju različite pravne tretmane i različite pragove dokazivanja. Takvo objedinjavanje dovodi do pravne nesigurnosti građana, jer se u praksi ne može jasno razgraničiti kada kritički, pa i oštiri javni govor, prelazi u sferu prekršajne odgovornosti.

S druge strane, Evropski sud za ljudska prava u svojoj ustaljenoj praksi naglašava da je sloboda izražavanja jedna od osnovnih pretpostavki naprednog društva i pluralizma mišljenja, te da se ograničenja mogu primijeniti samo kada su propisana zakonom, imaju legitiman cilj i nužna su u demokratskom društvu. Sporna odredba ne ispunjava ovaj trostruki test jer je neprecizna, nedovoljno određena i nesrazmjerno zadire u samu srž prava na slobodno izražavanje. Važno je naglasiti da postojeći krivični i prekršajni propisi na višem nivou pravnog poretka već pružaju adekvatne mehanizme zaštite od stvarnih prijetnji, nasilnog ponašanja ili govora mržnje. Krivični zakoni u Federaciji Bosne i Hercegovine i Bosni i Hercegovini sadrže odredbe o ugrožavanju sigurnosti, o izazivanju nacionalne, rasne ili vjerske mržnje i netrpeljivosti, kao i o kleveti u građanskopravnom postupku. Time je osigurana dovoljno široka i precizna normativna zaštita bez potrebe da se općinski akti proširuju na sankcioniranje „vrijeđanja“ ili „nepristojnog ponašanja“ u digitalnom prostoru, što je u svojoj suštini subjektivna kategorija i lako podložna zloupotrebi.

Brisanjem navedene odredbe općinski akt se usklađuje sa načelima zakonitosti, pravne sigurnosti i proporcionalnosti, a istovremeno se prevenira daljnja praksa koja može rezultirati zastrašivanjem novinara, građana i aktivista zbog javno izraženog mišljenja. Time se osigurava da se lokalni normativni okvir ne pretvori u instrument ograničavanja javne debate i slobodnog kritičkog govora, već da bude u skladu sa najvišim standardima ljudskih prava i demokratske prakse.

Odluka o javnom redu i miru
(„Službene novine Općine Kakanj“, broj 5/25)

Član 3.

Prekršajima javnog reda i mira u smislu odredbi ove Odluke čine slijedeći postupci i ponašanja:

- 1) unošenje i točenje alkoholnih pića ili opojnih sredstava za vrijeme održavanja sportskih i kulturnih manifestacija u objektima ili prostorijama u kojima se održavaju ovakvi skupovi,
- 2) proricanje sudbine, tumačenje snova i bavljenje sličnim obmanama, ili objavom oglasa ili na drugi način pozivanje ili podsticanje građana da se podvrgnu vraćanju ili proricanju sudbine ili pomaganje licu koje se bavi tim aktivnostima,
- 3) okupljanje ili ulazak u napuštene ili privremeno neupotreblljive privatne ili državne objekte,
- 4) sjedenje i ležanje na trotoarima-pločnicima, prostorima i drugim površinama koje nisu predviđene za tu namjenu,
- 5) uvođenje ili omogućavanje uvođenja bilo koje životinje u ugostiteljski objekat ili drugi javni objekat, izuzev pasa vodiča za slijepe i slabovidne osobe, osim ako na ulazu u objekat postoji jasno istaknuta slikovna ili tekstualna oznaka da je isto dozvoljeno, o čemu odluku donosi vlasnik objekta, odnosno upravljačko tijelo objekta,
- 6) držanje opasnih životinja na način kojim se može ugroziti život i zdravlje građana kao i neisticanje vidnih upozorenja na opasnost od takvih životinja,
- 7) držanje i vođenje opasne životinje i nepoduzimanje potrebnih mjera zaštite kako se ne bi ugrozila bezbjednost drugih lica (vezivanje i stavljanje odgovarajućih zaštitnih sredstava – brnjice, korpe i sl.),
- 8) pisanje, šaranje i oštećenje zidova i stubišta stambenih, poslovnih, vjerskih, sportskih, kulturnih, obrazovnih i drugih objekata,
- 9) stavljanje predmeta na zidove objekata, balkone, ograde ispred objekata, prozore i sl. koji mogu povrijediti ili uprljati prolaznike,
- 10) bacanje predmeta na javne površine kroz prozore i slične otvore koji se nalaze na objektima,
- 11) stvaranje prekomjerne buke pojačanim radom motornog vozila, prijevozom tereta, utovarom i istovarom robe i drugih predmeta i sirovina, upotrebom sirene, sječenjem i rezanjem drva i drugih drvenih i metalnih predmeta, odnosno upotrebom uređaja i aparata koje u svom radu koriste pravna i fizička lica prilikom obavljanja određene djelatnosti ili poslova (brusilica, motorka, trimeri, klima uređaji jačeg kapaciteta i sl.) u vremenu od 15:00 do 18:00 sati i od 21:00 do 08:00 sati,
- 12) izvođenje muzike uživo ili puštanje muzike upotrebom uređaja za reprodukciju i pojačanje zvuka u objektima i baštama ugostiteljskih objekata duže od radnog vremena koje je utvrđeno Odlukom o radnom vremenu, ili u toku radnog vremena ukoliko prelazi

dozvoljeni nivo buke kako je to definisano Zakonom o zaštiti od buke („Službene novine ZDK“, broj: 1/14),

13) igranje nogometa, košarke, tenisa i drugih igara na ulicama, trgovima, parkovima, zelenim i drugim javnim površinama, mjestima predviđenim za kretanje pješaka i parking prostorima, te drugim mjestima koja nisu namijenjena za tu svrhu, ukoliko isto onemogućava druge da taj prostor koriste u svrhu kojoj je namijenjen,

14) kupanje na javnim kupalištima, bazenima, rijekama i potocima bez kupaće odjeće, kao i hodanje u kupaćoj odjeći u naseljenim mjestima,

15) uznemiravanje građana svakodnevnim pravljenjem buke od alarmnih i drugih uređaja,

16) izvođenje muzike uživo ili puštanje muzike upotrebom uređaja za reprodukciju zvuka ispod prozora stambenih ili stambeno-poslovnih objekata ili na javnim površinama bez odobrenja nadležnog organa ili suprotno tom odobrenju,

17) uznemiravanje građana, upotrebom zvona, interfona ili sa drugim uređajima, kucanje ili lupanje na vrata stana/kuće bez potrebe ili protivno upozorenju stanara/građana,

18) stvaranje gužve guranjem ili na drugi način uznemiravanje građana na javnim mjestima,

19) upućivanje prijetnji, vrijeđanje, omalovažavanje, nepristojno i drsko ponašanje ili drugi vid uznemiravanja građana ili službenih lica na javnom mjestu ili društvenim mrežama ili elektronskom poštom, sms porukama i sl.,

20) upućivanje lažnih prijava protiv drugih lica da su počinila prekršaj javnog reda i mira ili komunalnog reda s ciljem namjernog neosnovanog pokretanja postupka od nadležnih organa,

21) neobavljanje nadzora od strane vlasnika ili gonića stoke i drugih domaćih životinja ili kućnih ljubimaca, ukoliko isti dopusti da stoka ili druge domaće životinje ili kućni ljubimci uđu u tuđi posjed bez odobrenja vlasnika ili posjednika,

22) eksploatacija mineralnih sirovina na zemljištu u državnom ili privatnom vlasništvu bez odobrenja nadležnog organa čime se izaziva strah ili uznemiravanje građana ili ugrožava sigurnost imovine,

23) prskanje prolaznika ili vozila, vodom ili drugim tečnostima prilikom pranja vozila, ulica, pločnika i dvorišta, te prilikom zalijevanja vrtova ili travnjaka ili prskanje pješaka vozilom u pokretu,

24) vršenje bludnih radnji na javnom mjestu,

25) uništavanje i oštećenje javne rasvjete, te druge komunalne infrastrukture i gradskog mobilijara,

26) lijepljenje plakata i drugih sadržaja koji su provokativnog karaktera,

27) neovlašten ulazak u prostor i prostorije pravnih lica i drugih poslovnih subjekata,

28) bacanje smeća ili drugih predmeta iz zgrada i drugih objekata, čime se ugrožava sigurnost lica i imovine,

- 29) paljenje smeća, guma i drugog materijala u kontejnerima, te na drugim javnim prostorima i javnim površinama,
- 30) konzumiranje alkoholnih pića izvan ugostiteljskog objekta, na ulici, trgu, pijaci, autobuskoj i željezničkoj stanici, u sredstvima javnog prevoza, ispred trgovačkih radnji i sl.,
- 31) nepoštivanje odluke o kućnom redu u javnim zgradama i objektima, te nepoštivanje istaknutih obavijesti i upozorenja na javnim objektima,
- 32) ležanje ili spavanje na ulici, putu, klupama u parkovima ili na šetnicama, čekaonicama, autobuskim stajalištima, pod mostovima i drugim javnim mjestima ili površinama,
- 33) bacanje leda, snijega, grudvi, kamenja i sl. na prolaznike ili vozila čime se nanosi povreda ili materijalna šteta,
- 34) paljenje i bacanje petardi ili drugih pirotehničkih sredstava na javnim mjestima,
- 35) kupanje, prskanje ili pranje životinja ili ostavljanje nečistoća od životinje na javnim površinama, javnim mjestima, objektima i sl., 36) paljenje vatre u zajedničkim dijelovima ili ispred stambenih i drugih zgrada,

Član 9.

Za prekršaje iz člana 3. stav (1) tačka 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 23., 24., 26., 27., 30., 31., 32., 33., 34. i 35., kaznit će se fizičko lice (građanin), odnosno roditelj maloljetnika ili staraoc/staratelj maloljetnika, ako maloljetno lice učini prekršaj, novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM, fizičko lice – imalac radnje ili obrtnik novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM, pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 150,00 KM.

Za prekršaje iz člana 3. stav (1) tačka 19., 25., 28., 29. i 36., kaznit će se fizičko lice (građanin), odnosno roditelj maloljetnika ili staraoc/staratelj maloljetnika, ako maloljetno lice učini prekršaj, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM, fizičko lice – imalac radnje ili obrtnik novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM, pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM.

Za prekršaje iz člana 3. stav (1) tačka 20., 21. i 22., kaznit će se fizičko lice (građanin), novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM, fizičko lice – koje obavlja djelatnosti (registrovani obrt, pružanje usluga i sl.) novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM, pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM.

Svako postupanje suprotno članu 6. i 7. smatra se prekršajem za koji će se kazniti fizičko lice (građanin), novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM, fizičko lice – koje obavlja djelatnosti (registrovani obrt, pružanje usluga i sl.) novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM, pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM.

Novčane kazne izrečene po ovoj Odluci prihod su Budžeta Općine Kakanj.