

Broj: 01/1-___-___/26
Kakanj, ___.___ 2026. godine

Na osnovu člana 13. stav (2) tačka 12) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09), člana 24. tačka 12) Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08) i člana 94. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 6/11, 4/16 i 6/16), Općinsko vijeće na ___ redovnoj sjednici, održanoj dana ___.___.2026. godine,
donijelo je

O D L U K U
o izmjenama i dopunama Odluke o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja

Član 1.

U Odluci o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 9/11, 5/16 i 2/22), član 1. mijenja se i glasi:

„Ovom Odlukom o dodjeli petnaestoaprilskih priznanja utvrđuju se vrste i broj priznanja, kriteriji za dodjelu, način dodjele, organi za sprovođenje postupka, pravo predlaganja, objava javnog poziva, rokovi, način i postupak oduzimanja dodijeljenih priznanja i druga pitanja vezana za dodjelu i oduzimanje najviših općinskih priznanja.“

Član 2.

Član 9. mijenja se i glasi:

„Priznanja utvrđena ovom Odlukom neće se dodjeljivati pojedincima protiv kojih je pokrenut krivični postupak ili koji su pravosnažno osuđeni za krivično djelo koje ga čini nedostojnim nosioca priznanja.“

Član 3.

Iza člana 14. dodaje se novi član 14a. koji glasi:

„Član 14a.

(1) Priznanja dodijeljena u skladu sa ovom Odlukom mogu se oduzeti, ako se naknadno utvrdi da je:

- a) dobitnik priznanja pravosnažno osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim nosioca priznanja;
- b) dobitnik priznanja svojim ponašanjem, djelovanjem ili javnim istupom narušio ugled Općine Kakanj;
- c) dobitnik priznanja postupao suprotno razlozima i vrijednostima na osnovu kojih mu je priznanje dodijeljeno;
- d) predlagač dobitnika priznanja dao netačne ili nepotpune podatke koji su bili od uticaja na donošenje odluke o dodjeli priznanja.

(2) Pismenu inicijativu za oduzimanje priznanja može pokrenuti najmanje jedna trećina vijećnika Općinskog vijeća.

(3) Inicijativa iz stava (2) ovog člana mora biti obrazložena, te sadržavati relevantne činjenice, razloge i dokaze na kojima se zasniva prijedlog za oduzimanje priznanja, a ista se podnosi Kolegiju Općinskog vijeća.

(4) Komisija za dodjelu Petnaestoaprilskih priznanja razmatra inicijativu i utvrđuje njenu osnovanost, a može pribaviti dodatne informacije i dokaze i tražiti izjašnjenje dobitnika priznanja o navodima iz inicijative, te Općinskom vijeću dostavlja obrazložen prijedlog Odluke o oduzimanju priznanja. Dobitnik priznanja može izjašnjenje dostaviti u pisanoj formi ili usmeno na sjednici nadležne Komisije, a ukoliko se ne izjasni u ostavljenom roku, postupak se može nastaviti.

(5) Konačnu Odluku o oduzimanju dodijeljenog priznanja donosi Općinsko vijeće i ista se objavljuje u „Službenim novinama Općine Kakanj“.

(6) Danom stupanja na snagu Odluke iz stava (5) ovog člana, prestaju sva prava i statusi koji proizilaze iz dodijeljenog priznanja.“

Član 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a biće objavljena u „Službenim novinama Općine Kakanj“.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**
Slaven Katičić

Obrazloženje

I – Pravni osnov

Izmjene i dopune Odluke o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 9/11, 5/16, 2/22) se vrše u skladu sa članom 13. stav (2) tačka 12) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i članom 24. tačka 12) Statuta Općine Kakanj („Službene novine Općine Kakanj“, broj: 4/08).

II – Razlozi za donošenje odluke

Postupak izrade prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja je iniciran na 17. sjednici Općinskog vijeća održanoj dana 30.04.2026. godine, od strane Kluba vijećnika SDA i vijećnika (NV) Demir Adnana.

U svojoj inicijativi Klub vijećnika SDA je predložio da se u Odluku o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja dodaju odredbe koje regulišu mogućnost oduzimanja već dodijeljenog priznanja, zbog nastanka situacije koja jasno ukazuje na potrebu normiranja tog pitanja, a sve s ciljem kako bi se uspostavio jasan, transparentan i pravno utemeljen okvir i osnov za oduzimanje dodjeljenih općinskih priznanja, dodatno zaštitio ugled Općine Kakanj i značaj javnih priznanja, te osigurao transparentan i pravičan postupak odlučivanja.

Vijećnik Adnan Demir je predložio dopunu Odluke o dodjeli Petnaestoaprilskih priznanja na način da se u članu 3. doda novi stav (2) koji glasi: „Petnaestoaprilska priznanja se ne mogu dodijeliti nosiocima javnih funkcija u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini za vrijeme trajanja njihovog mandata.“ Ovo iz razloga što postoji praksa u kojoj nosioci vlasti, učestvujući posredno ili neposredno, u procesu dodjele priznanja, otvaraju prostor za postojanje sukoba interesa i narušavanje povjerenja javnosti u objektivnost i kredibilitet dodijeljenih priznanja.

Analizom postojeće Odluke utvrđena je pravna praznina u istoj jer ne predviđa proceduru za postupanje u situacijama kada dobitnik općinskog priznanja svojim naknadnim djelovanjem ili pravosnažnom sudskom presudom grubo naruši ugled lokalne zajednice ili je njegovo djelovanje, ponašanje ili postupanje suprotno razlozima i vrijednostima na osnovu kojih mu je priznanje dodijeljeno, kao i u situacijama kada je predlagač dobitnika priznanja dao netačne ili nepotpune podatke koji su bili od uticaja na donošenje odluke o dodjeli priznanja.

Član I/2. Ustava Bosne i Hercegovine propisuje da je Bosna i Hercegovina demokratska država koja funkcioniše na principu vladavine prava. Izmjenom ove Odluke uklanja se postojeća pravna praznina. Time se uspostavlja jasan, transparentan i unaprijed propisan pravni okvir za postupanje.

Prema Članu II/1. Ustava BiH, Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda se primjenjuje direktno i ima prioritet nad svim ostalim zakonima. Preambula Konvencije ističe pravdu i mir kao temelje ljudskih prava, dok član 17. (Zabrana zloupotrebe prava) izričito onemogućava pojedincima da koriste prava i društveni status za aktivnosti koje su usmjerene na uništavanje prava i sloboda drugih. Javna priznanja Općine Kakanj ne mogu uživati lica čije je djelovanje u direktnoj suprotnosti sa ovim civilizacijskim vrijednostima.

Ustavni poredak BiH i njene međunarodne obaveze nalažu bezuslovno poštovanje i provođenje odluka međunarodnih tijela, uključujući presude Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ/ICTY) i Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove. Činjenica veličanja lica pravosnažno osuđenog za ratne zločine, zločine protiv čovječnosti ili genocid predstavlja najgrublje kršenje jus cogens normi međunarodnog prava i ljudskih prava zaštićenih Evropskom konvencijom, pa u skladu s tim navedeno postupanje predstavlja osnov za oduzimanje dodijeljenog općinskog priznanja.

Dodjela općinskih priznanja predstavlja javni akt promocije najviših društvenih vrijednosti.

Zadržavanje općinskih priznanja od strane lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo nespojivo sa dodijeljenim priznanjem, odnosno koje ga čini nedostojnim nosioca priznanja ili lica koja svojim javnim djelovanjem negiraju presude za ratne zločince, direktno narušava dostojanstvo žrtava, ugled Općine Kakanj i ustavni princip vladavine prava. Uvođenje instituta oduzimanja priznanja u ovim slučajevima predstavlja legitiman i nužan korak u demokratskom društvu radi zaštite javnog morala, mira i prava drugih.

Kako bi se izbjegla bilo kakva proizvoljnost, izmjene i dopune Odluke normiraju transparentan i pravičan kontradiktorni postupak, zatim način, uslove i sadržaj podnesene inicijative, te organe i način postupanja po inicijativi uz ostavljenu mogućnost pribavljanja izjašnjenje dobitnika priznanja prije donošenja konačne odluke o oduzimanju priznanja.

Kad je u pitanju predložena inicijativa za dopuna Odluke na način da se javnim funkcionerima u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti zabrani dodjela priznanja za vrijeme trajanja mandata, ista ne može biti prihvaćena zbog direktne kolizije sa ustavnim principima zaštite ljudskih prava i nediskriminacije.

Ustavni okvir i Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda: Član II/4. Ustava Bosne i Hercegovine i srodne odredbe Ustava Federacije BiH eksplicitno zabranjuju diskriminaciju po bilo kojem osnovu. Sastavni dio Ustava BiH (Aneks I) je Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, čiji Protokol broj 12 propisuje opštu zabranu diskriminacije.

Uživanje prava, uključujući i pravo na društveno priznanje i ravnopravan tretman u javnom životu, mora biti osigurano svakom licu bez diskriminacije zasnovane na njegovom društvenom položaju, političkom angažmanu ili statusu vršenja javne funkcije.

Apriorno isključivanje jedne kategorije građana (nosilaca javnih funkcija) iz kruga potencijalnih dobitnika priznanja predstavljalo bi uvođenje zakonske diskriminacije na osnovu političkog i društvenog statusa.

Uz naprijed navedeno, bitno je naglasiti da je istraživanjem utvrđeno da druge općine i gradovi u svojim odlukama o dodjeli priznanja, ne sadrže slične ograničavajuće odredbe za nosice javnih funkcija.

Obrađivač:

Stručna služba za poslove
Općinskog vijeća

Predlagač:

Općinski načelnik